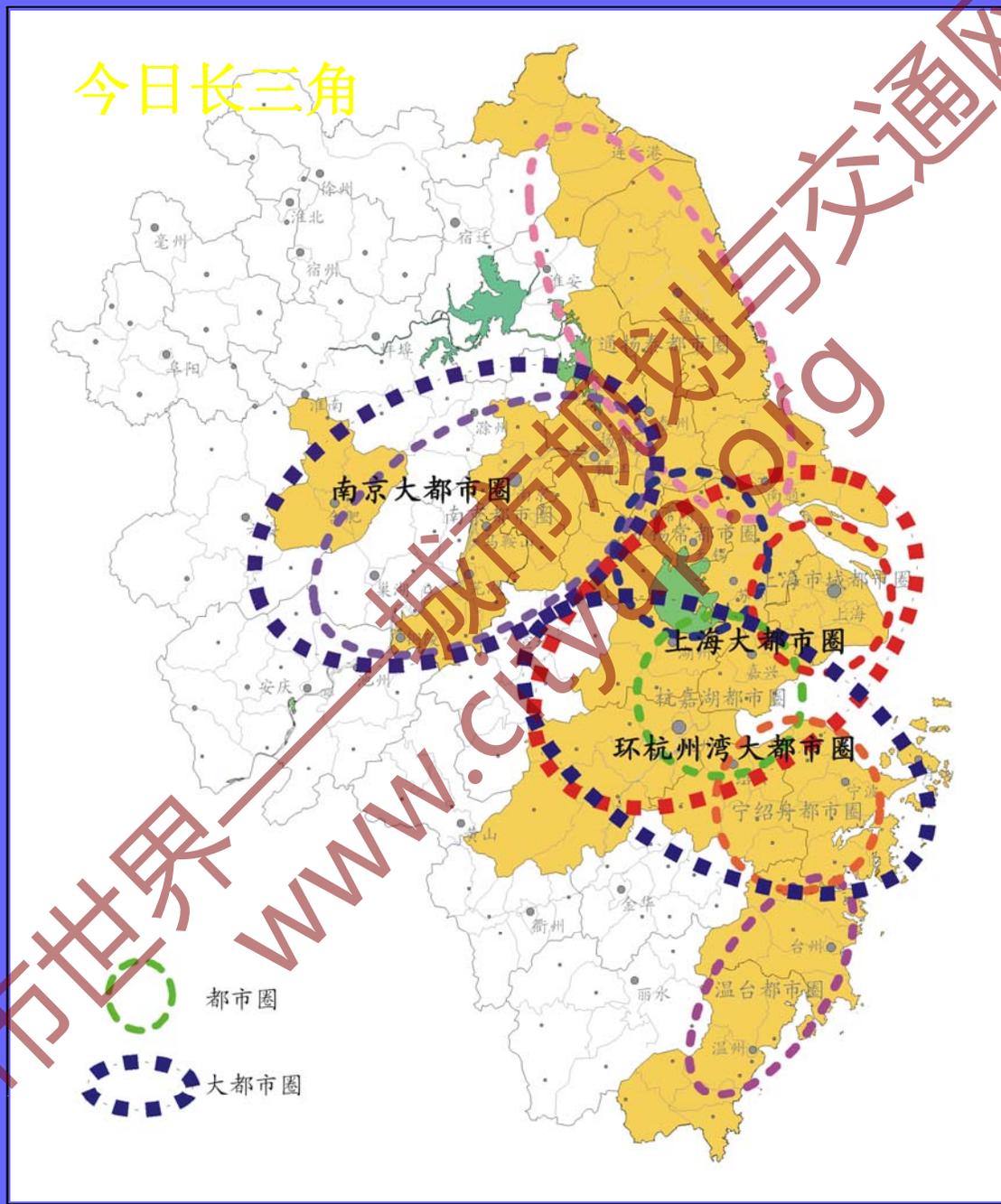


产业结构演进与城镇空间结构的 对应关系和影响要素

沈玉芳

华东师范大学长江流域发展研究院

今日长三角



都市世界 WWW.CITYNEWSPAPER.COM

城市新闻交通网

今日长三角



都市世界 WWW.CITYWORLD.COM

● **研究背景：** 为了进一步应对经济全球化带来的各种挑战，增强综合竞争力和实现经济、社会 and 环境的和谐发展，资源环境约束条件下的长三角地区必须加强合作和联动，把转变经济发展方式和环境的改善作为新时期引导地区发展的主线，把推动区域产业结构整体升级作为加快地区发展的重点，进行城市群统一规划。本文是在长江三角洲城镇群规划研究项目专题的基础上完成的。

● **研究意义：** 对城镇密集区而言，经济发展方式转变和产业结构升级必须要有合理和有序的城镇空间模式作为支撑。据此，加强产业结构演进与城镇空间模式的协同，促进区域经济、社会和城市之间协调发展，是区域和城市群规划需要解决的关键和核心问题之一，也是城市科学学科领域需要加以研究解决的前沿课题和重大理论问题之一。其中，揭示和进一步阐明区域产业结构演进与城镇空间结构的对应关系和影响要素，是区域和城市群规划编制的关键环节和主要依据，对推进长三角地区产业结构演进与城镇空间模式的协同和一体化发展，具有至关重要的意义。

研究内容:

- 1 产业结构演进与城镇空间结构的对应关系
- 2 产业结构演进与城镇空间结构对应的影响要素
- 3 产业结构演进与城镇空间结构对应的机理与作用机制

1 产业结构演进与城镇空间结构的对应关系

都市世界 — 城市规划与交通网
www.cityup.org

■ 城市群的概念与内涵

都市世界——城市规划与交通网
www.cityup.org

- 概括而言，城市群是在城市化高度发展过程中，在一定的地域空间范围内，以物质性网络（由发达的交通、通讯、电力和管网等线路组成的基础设施网络）和非物质性网络（通过各种要素的流动而形成的市场体系和产业组织网络）组成的区域城市体系网络为纽带，在一个或几个核心城市的组织和引领作用下，由若干个不同等级、不同规模、城市化发展水平较高、在空间上密集分布和相互关联的都市群体通过空间相互作用而形成的、包含有成熟和完善的城镇组织体系和合理和优化的劳动地域分工体系的城镇空间组织有机系统。
- 一个相对成熟的城市群的形成和发展，不但与城市化和工业化的发展进程有关，也与产业结构的高度化进程和合理有序的城市职能分工有关，与产业结构演进与城镇空间结构的优化对应关系有关。

■ 城市群的特征与功能

● 除了核心城市的竞争外，在我国当前对于跻身世界第六大城市群的区域竞争趋向激烈，长三角、珠三角和京津冀地区都想名列其中。

● 尽管看法不同，但一般而言，对城市群的判断标准有这样五个方面：

1) 区域内有比较密集的城市分布，城镇密集度较高；

2) 有一定数量的大城市或特大城市，核心城市与都市区外围的联系相当紧密；

3) 有高度发达的城市体系网络为支撑，各都市区之间没有间隔且联系密切；

4) 必需达到一定的门槛人口规模（2,500万及以上）；

5) 地理位置优越，处于国家核心区域，能发挥国际商贸枢纽和生产中心的作用。

■ 城市群的演进与发展阶段

● 对于城市群的演进与发展阶段一般有以下几种看法：

1) 弗里德曼认为，城市群的形成和发展可以分为工业化以前、工业化初期、工业化成熟期和工业化后期等四个阶段；

2) 官卫华等认为，根据成熟度可以将其分为城市区域、城市群、城市群组和大都市带等四个阶段；

3) 张京祥则认为，城市群空间的形成和扩展必需经历多中心孤立城镇膨胀、城市空间定向蔓延、城市间的向心与离心扩展和都市连绵区内复合式扩展等四个阶段。

● 目前对城市群发展阶段的划分尽管存在有一定的分歧，但却包含着几个共同点。也即：

1) 城市群的发展必然是由低级到高级的逐步演进过程；

2) 这一过程伴随着城市群内部城市之间的关系由松散关联发展到有机联系和紧密关联状态；

3) 城市群内部的合理分工和合作是一由不成熟逐渐走向成熟的过程；

4) 为适应产业发展的需要，城市群的空间结构和组织体系总处于不断发展和完善之中。

- 产业结构演进与城镇空间结构的对应关系与要点

●通过以上分析，可以看出：

1) 城市化和工业化是城市群形成和发展的物质基础和内在动力，产业结构的演进和高度化会不断对城镇空间结构和组织模式提出新的要求；

2) 高度发达的劳动地域分工和城市间的合理定位是城市群形成和发展的必要前提和重要标志；

3) 产业结构演进必需有城镇空间结构和组织模式的持续优化和协同作为支撑；

4) 基于城市功能定位和合理分工基础之上的高度现代化的两大网络（基础设施网络、市场体系和产业组织网络）是推进产业结构不断演进和升级的重要条件，也是推动城镇空间结构和组织模式持续优化的着力点和主要抓手。

2 产业结构演进与城镇空间结构对应的的影响要素

■ 世界级城市群形成的两大重要因素

- 有人认为，一个世界级城市群的形成最重要的因素有两个：一是要有一到两个具备世界中心城市资格的国际化大都市；二是在城市群内部，特别是在中心城市与一般城市之间要有一种优势互补、和谐发展的友好型都市生存秩序⁶。这两个因素概括虽然并不全面，但对于区域产业结构演进与城镇空间结构的对应关系同样适用。
- 相比世界几大主要城市群，长三角城市群无论是在国际化大都市建设、整体功能、城市之间联系密切程度，还是在城市体系网络的一体化与和谐发展的友好型都市生存秩序方面，都存在不少差距。
- 总体而言，长三角地区目前还存在着两个之争（核心城市和国际航运中心之争）、三大割裂（城镇体系发展、基础设施建设和市场体系割裂）和四大重复建设（港口、机场、重化工区和现代服务业）的严重弊端和非理性行为，不但对区域产业结构整体升级造成了障碍，而且与世界级城市群的衡量标准也是不相称的。为此，如何加强协调和规划，通过推进城镇空间结构和组织模式的优化以加强与产业结构升级的协同，已是一个刻不容缓的大问题，它不但涉及到国家对长三角的战略要求能否实现等现实问题，也关系到在世界第六大城市群的争夺中能否真正取胜等长远性问题。

- 产业结构演进与城镇空间结构对应的三大影响要素

● 综上所述，针对长三角的实际情况，我们认为促进产业结构演进与城镇空间结构对应的的影响要素主要包括：1) 首位城市的发达程度。从对首位城市的要求看，关键在于上海能否真正建成具有国际化水准，能与伦敦、纽约、巴黎和东京相提并论的世界中心城市；2) 城市间合理和有序的层级关系。从对世界城市群的衡量标准看，大城市群中的城市应有合理的层级关系，在各自承担不同功能的基础上构成一个经济社会发展的共同体；3) 城市体系网络的现代化程度。从对城市群的形成过程看，必需要有高度发达和区域一体化的城市体系网络作为平台和必要的支撑条件。

● 从城市群规划角度看，在长三角第二和第三方面的矛盾都比较突出，是当前促进产业结构演进与城镇空间结构对应和加强产业结构升级与城镇空间模式协同的关键所在。为此，长三角城市群规划的要务，应主要落实在城市间层级关系理顺与“体系、设施”和“体制、机制”建设这两个主要环节上面。其中，以两大网络的现代化建设为抓手，通过前瞻性规划，化大力气推动区域基础设施网络的衔接和高级化是促进产业结构升级与城镇空间模式协同的基本条件和物质基础；通过体制、机制创新和地区联动，促进区域城镇体系、市场体系和产业组织网络的一体化是推进产业结构升级与城镇空间模式协同的制度保障。

3 产业结构演进与城镇空间结构对应的机理与作用机制

都市世界——城市规划与交通网
www.cityup.org

■ 关于市场体系

都市世界——城市规划与交通网
www.cityup.org

■ 关于政府作用

■ 关于基础设施网络

■ 关于地区产业化道路

■ 关于产业集群的作用

■ 关于城市功能定位

都市世界 — 城市规划与交通网
www.cityup.org

■ 关于中心城市

都市世界——城市规划与交通网
www.cityup.org

谢谢!